TEMA 21º. LOS GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS (1982-2011).

1. Introducción.
2. Los Gobiernos democráticos entre 1982 y 2011.
2.1. Primera etapa del P.S.O.E. (1982-1996).
2.2. Gobierno del Partido Popular (1996-2004).
2.3. Segunda etapa del P.S.O.E. (2004-2011).
3. Conclusiones.

1. INTRODUCCIÓN.- El sistema democrático es el que ordena nuestra vida política actual. Tras la redacción de la Constitución de 1978 España abandona el franquismo y empieza a funcionar con un sistema democrático que lleva al poder sucesivamente a tres partidos: Unión de Centro Democrático, Partido Socialista Obrero Español y Partido Popular. Estas dos últimas formaciones se alternaran en el Gobierno de España en función de la voluntad popular expresada libremente en las urnas.

2. LOS GOBIERNOS DEMOCRÁTICOS ENTRE 1982 Y 2011.

2.1. PRIMERA ETAPA DEL P.S.O.E. (1982-1996).- El P.S.O.E. ganó cuatro elecciones generales consecutivas (1982, 1986, 1989 y 1993) y su Gobierno se prolongó hasta 1996. Es necesario señalar que la táctica de González consistía en adelantar las elecciones en momentos de mayor popularidad de su partido para poner el contador legislativo a cero y contar con otros cuatro años completos en el poder. Las tres primeras victorias electorales fueron por mayoría absoluta. En 1993 hubo de formar Gobierno con el respaldo de otros partidos, en especial *Convergencia i Unió*. Felipe González Márquez, secretario general del P.S.O.E., fue nombrado por primera vez presidente del Gobierno el 1º de diciembre de 1982. La primera etapa socialista se caracteriza por:

1) La integración en la Comunidad Económica Europea, la actual Unión Europea.- Los Gobiernos de U.C.D. habían iniciado negociaciones en 1977 para el ingreso de España en la C.E.E. El P.S.O.E. logró la integración plena de España en la organización mediante la firma, el 12 de junio de 1985, de un Tratado de Adhesión, subscrito también por Portugal. Este acuerdo entró en vigor el 1º de enero de 1986.

2) La decisión respecto a la O.T.A.N.- González tuvo que abordar también la situación de España respecto a la O.T.A.N., en la que España había entrado durante el Gobierno de Calvo-Sotelo en 1981. El P.S.O.E. era contrario a la permanencia de España en la Alianza Atlántica. Cuando Felipe González llegó al poder, cambió su opinión y realizó un gran esfuerzo para convencer a su partido de la conveniencia de permanecer en la O.T.A.N. Finalmente, el Gobierno socialista convocó el referéndum que había prometido, preguntando a los ciudadanos si estaban a favor de la permanencia (y no de la salida) de España en la O.T.A.N. La consulta se celebró el 12 de marzo de 1986. Con una participación del 59'42%, ganó el voto a favor con un 56'85%. El voto positivo fue mayoritario en todas las provincias excepto en nueve: Las Palmas de Gran Canaria, Álava, Guipúzcoa, Vizcaya, Pamplona, Barcelona, Gerona, Lérida y Tarragona.

3) La estabilidad del gabinete.- González gobernó ayudado de un grupo reducido de ministros, que solían permanecer durante mucho tiempo en su cargo. Entre ellos destacaron Alfonso Guerra (vicepresidente del Gobierno y el cerebro tras las decisiones de éste), Miguel Boyer (ministro de Economía), Narcís Serra (ministro de Defensa), Francisco Fernández Ordóñez (ministro de Asuntos Exteriores) y Javier Solana (quien dirigió varios ministerios).

4) La consolidación del régimen constitucional.- Para ello se adoptaron varias medidas:
4.1) Regulación de los derechos y libertades, ej. a) despenalización del aborto, con una ley de 5 de julio de 1985 muy restrictiva debido a presiones de la Iglesia; b) Ley del Jurado de 22 de mayo de 1995, que estableció el juicio por jurado.
4.2) Reforma de la Administración de Justicia mediante un mayor control sobre el Consejo General del Poder Judicial por parte del Parlamento.
4.3) Finalización del mapa autonómico. Concluyó en 1983 con la excepción de las Ciudades autónomas de Ceuta y Melilla (ambas en 1995). Se transfirieron diversas competencias del Estado, ej. sanidad y educación.
4.4) Potenciación de la lucha antiterrorista, que se centró en combatir la actividad criminal de *Euskadi ta Askatasuna*. El Gobierno tuvo que hacer frente a una dura campaña terrorista de E.T.A., con alrededor de ciento cincuenta muertos durante la primera legislatura.
4.5) Reforma del Ejército para acabar con el peligro del golpismo, estableciendo la supremacía del poder civil sobre el militar. El Ejército quedó como un cuerpo profesional, al margen de la política y del orden público.

5) La lucha contra la crisis económica que arrastraba España desde 1975. Para lograrlo los socialistas emprendieron:
5.1) Una política de ajuste económico encaminada a controlar el déficit del comercio exterior (se logró el superávit en la balanza de pagos) y la inflación (que se mantuvo por debajo del 8%). Para realizar el ajuste, fue imprescindible moderar el incremento salarial y aplicar medidas de austeridad económica. Esta política fue aceptada por los sindicatos, incluida la Unión General de Trabajadores, vinculada al P.S.O.E.
5.2) Una reconversión industrial, que afectó a actividades poco competitivas o excesivamente protegidas por el Estado: la metalurgia vasca, la minería y la siderurgia asturianas, y la construcción naval de Galicia, Cádiz y Sagunto.
5.3) Una reestructuración bancaria, que permitió iniciar un proceso de fusión y concentración empresarial entre los bancos españoles.

Estas políticas, necesarias para sanear la economía, tuvieron como consecuencia el aumento del desempleo, aunque el Gobierno tampoco logró controlar el déficit público.

6) La modernización de las grandes infraestructuras, favorecida por la entrada de España en la C.E.E. Autovías, aeropuertos, trenes de alta velocidad, equipamientos urbanos). La imagen de España en 1992, donde se dieron cita dos grandes eventos (la Exposición Universal de Sevilla en conmemoración del quinto centenario del descubrimiento de América y los Juegos Olímpicos de Barcelona) proyectaron al mundo la imagen de un país moderno.

7) En política social se realizaron esfuerzos por mejorar los servicios públicos. Se estableció un sistema de salud universal (Ley General de Sanidad de 1986). Se incrementó la escolarización de alumnos en las enseñanzas media y universitaria y se amplió la escolaridad obligatoria hasta los dieciséis años. Asimismo, se mejoró el sistema de pensiones contributivas y no contributivas. Se ampliaron las prestaciones por desempleo y se establecieron unas condiciones mínimas para su percepción que favorecían a los trabajadores.

A partir de 1988, el impulso reformista del P.S.O.E. decayó. Además, en esta etapa empezaron a manifestarse problemas:

1) El crecimiento económico de España en la segunda mitad de los años ochenta implicó el enriquecimiento de algunos empresarios, banqueros y políticos que, generalmente, mantenían estrechas relaciones con González y la cúpula del P.S.O.E. La tecnocracia y el pragmatismo habían substituido a la ideología socialista. Salieron a la luz numerosos y gravísimos casos de corrupción que afectaban directamente a los altos cargos de la Administración. Estos hechos provocaron la dimisión del vicepresidente Alfonso Guerra en 1991.

2) El Gobierno aplicó una política económica neoliberal, liquidando numerosas empresas públicas. Los sindicatos, que habían aceptado el ajuste económico en los años ochenta, reivindicaron medidas que aumentaran el bienestar social y respetaran los derechos laborales. La U.G.T. pasó a criticar abiertamente la política del P.S.O.E. La consecuencia de este enfrentamiento fue la huelga general del 14 de diciembre de 1988, organizada conjuntamente por U.G.T. y Comisiones Obreras. La huelga tuvo un enorme éxito y obligó al Gobierno a rectificar en su política.

3) El terrorismo etarra persistió, no sólo contra los representantes del Estado sino también contra etarras arrepentidos, políticos vascos no nacionalistas, empresarios y ciudadanos en general, incluidos niños. A finales de los años ochenta aparecieron los Grupos Antiterroristas de Liberación (G.A.L.): un grupo armado formado para perseguir a los terroristas de E.T.A. Tiene gran predicamento la teoría de que el G.A.L. fue obra de González. Esta acusación, y más tarde los procesos judiciales contra altos cargos del Ministerio del Interior, repercutieron negativamente en la credibilidad del P.S.O.E.

4) La economía sufrió una recesión tras la celebración en 1992 de la Exposición Universal de Sevilla y los Juegos Olímpicos de Barcelona.

La política de integración europea prosiguió su curso: el 7 de febrero de 1992 se firmó el Tratado de Maastricht, con el que se creaba la Unión Europea, institución que substituía a la C.E.E., y se establecía un programa de convergencia económica que obligaba a todos los países miembros a adoptar una serie de medidas que les permitieran lograr la Unión Económica y Monetaria, bajo la dirección del Banco Central Europeo, y utilizar una moneda común: el «euro». El cumplimiento de este programa implicaba la adopción de medidas de austeridad sumamente impopulares, como la contención del gasto público y la congelación de los salarios a los funcionarios.

2.2. GOBIERNO DEL PARTIDO POPULAR (1996-2004).- La degeneración de los Gobiernos del P.S.O.E. se tradujo en su derrota electoral en 1996. Esta circunstancia permitió al Partido Popular, liderado por José María Aznar López, acceder al poder. El triunfo se produjo por un estrecho margen, lo que obligó a gobernar con el apoyo de otros grupos, especialmente C.iU. En su primera etapa de gobierno (1996-2000), el P.P. desarrolló una política centrista y dialogante con grupos políticos y sociales que hasta ese momento le eran hostiles: las minorías nacionalistas (C.iU. y Partido Nacionalista Vasco) y varios sindicatos, ej. U.G.T.

Los apoyos de Aznar en sus primeros Gobiernos procedían de políticos de la antigua U.C.D., como Jaime Mayor Oreja (ministro del Interior), o de una generación de políticos jóvenes que le acompañó en la renovación de su partido. El gobierno del P.P. consiguió, entre otros resultados positivos:

1) Confirmar la validez de la derecha española como una alternativa democrática.- Así, Aznar facilitó la transferencia de competencias a favor de las comunidades autónomas, silenció a los líderes antinacionalistas del P.P. (sobre todo en Cataluña y en las Vascongadas), acordó algunas políticas con los sindicatos (para reformar el mercado de trabajo respetando derechos laborales) y mantuvo el poder adquisitivo de las pensiones y el equilibrio financiero de la Seguridad Social (que peligraba con una población cada vez más envejecida). Acabó incluso con el servicio militar obligatorio, iniciando el proceso, concluido en el año 2002, para establecer un Ejército profesional.

2) Alcanzar la bonanza económica.- España cumplió las condiciones exigidas en el Tratado de Maastricht a costa de aplicar severas medidas de austeridad y la venta de empresas públicas (Telefónica, Iberia, &c.) y pudo entrar en la Unión Económica y Monetaria Europea adoptando, como la mayoría de Estados miembros de la U.E., el euro, que se puso en circulación

el 1º de enero de 2002. Además, la tasa de desempleo se redujo, situándose en torno al 10%, y los tipos de interés, el déficit público y la inflación descendieron: todos se mantuvieron alrededor del 5%. El índice de crecimiento anual de la economía española fue, en general, superior al de los países del entorno.

3) Lograr avances significativos en la lucha antiterrorista a través de la desarticulación de comandos terroristas y la movilización social en el País Vasco y en el resto de España.- La reacción de la sociedad fue espectacular tras el asesinato el 13 de julio de 1997 de Miguel Ángel Blanco, concejal de P.P. en Ermua (Vizcaya). Aunque E.T.A. anunció una tregua (1998-1999), posteriormente los atentados continuaron, combinados con violencia callejera, sobre todo para atemorizar a la opinión pública no nacionalista en las Vascongadas.

El resultado de estas políticas de éxito, frente al pasado de corrupción e ineficacia del final del P.S.O.E., fue la victoria del P.P. en las elecciones generales del año 2000 por mayoría absoluta, hecho que le permitió gobernar sin necesidad de buscar acuerdos. La legislatura 2000-2004 se caracterizó por:

1) La mayoría absoluta en el Parlamento, como dijimos.
2) Un descenso de las negociaciones con los sindicatos y ciertos recortes en los derechos laborales, lo que condujo a la huelga general de 2003.
3) Una reforma prevista en la enseñanza con la Ley de Calidad, en diciembre de 2002, con protestas de los docentes y que no llevó a ponerse en práctica.
4) Una cercanía a la política estadounidense en lo tocante al terrorismo. EE.UU. incluyó a E.T.A. en su lista de organizaciones terroristas a cambio del apoyo del gabinete Aznar en su lucha contra el terrorismo en Afganistán e Irak, lo cual implicó la participación española en una intervención militar en ambos países. Esta política fue tildada de belicista por la izquierda y fue ampliamente utilizada por los medios de comunicación afines al P.S.O.E. para desgastar al Gobierno.

La organización terrorista islámica Al-Qa'ida («La Base») logró acabar con la continuidad de Aznar en el Gobierno perpetrando un brutal atentado terrorista en Madrid el 11 de marzo de 2004, justo antes de las elecciones generales de 14 de marzo. Se trató del mayor atentado de la Historia de Europa, con ciento noventaiún fallecidos y más de mil quinientos heridos. Los sondeos daban por segura una nueva victoria del P.P., y los terroristas musulmanes, con colaboración dentro de España, dieron un vuelco a la situación planteando la matanza como un «castigo» a España por haber combatido el terrorismo internacional.

2.3. SEGUNDA ETAPA DEL P.S.O.E. (2004-2011).- Las elecciones dieron como ganador al P.S.O.E., liderado por José Luis Rodríguez Zapatero, quién estuvo en el poder durante dos legislaturas. La primera fue una legislatura de cambios, 2004-2008, en la que destacan:

1) El abandonismo ante la amenaza terrorista islámica. Una de las primeras medidas del nuevo presidente del Gobierno fue la retirada de las tropas españolas del conflicto de Irak, país donde una coalición internacional había derrocado la dictadura de Saddam Husein y su partido único *Baaz* («Unidad»). Fue una retirada técnicamente precipitada, ej. se anunció el calendario e itinerario a los medios de comunicación, lo que propició que los terroristas planteasen varias emboscadas a las tropas que se retiraban.

2) La presentación ante la Asamblea General de la O.N.U. de la fracasada «Alianza de Civilizaciones»: una discutida iniciativa de alternativa a la guerra contra el terrorismo, ligada al abandonismo del punto anterior.

3) Un intento de ingeniería social, imponiendo una ideología fuertemente izquierdista a través de una nueva legislación:
3.1) Ley de Reconocimiento del Matrimonio Homosexual (2005).
3.2) Ley de Divorcio Exprés, que agilizaba los trámites del divorcio (2005).
3.3) Ley de Igualdad, que imponía la paridad en el ámbito político y laboral como garantía que asegurase la no discriminación por razón de sexo (2007).
3.4) Ley de Memoria Histórica, que reconocía a las víctimas del bando republicano en la Guerra Civil Española (2007). Sólo a las víctimas de este bando, no a las víctimas de la dominación comunista.

4) Un regreso de la amenaza etarra. Tras un largo declive de E.T.A. gracias a la labor policial, el 22 de marzo de 2006 la banda terrorista anunciaba un «alto el fuego permanente». Sin embargo, el 30 de diciembre de 2006, puso una bomba de gran potencia en la terminal T-4 del aeropuerto de Barajas que causó la muerte de dos personas y enormes daños materiales. El proceso de paz quedó anulado.

5) Una fuerte crisis económica. En el verano de 2007 el estallido de la crisis de las hipotecas en Estados Unidos tuvo una inmediata repercusión en Europa y especialmente en España, donde los precios de la vivienda dejaron de aumentar y el sector de la construcción se paralizó. El hundimiento económico estuvo acompañado inicialmente de un aumento de la inflación, como consecuencia de la escalada de los precios del petróleo, de determinadas materias primas y de los alimentos. A partir de 2007 el estallido de la burbuja inmobiliaria comenzaría a hacer estragos en la economía española.

En la segunda legislatura de Zapatero (2008-2011) éste no disfrutó de mayoría absoluta y afrontó una profunda crisis económica desde 2010, similar a la existente en países periféricos como Portugal o Grecia, esta última incapaz de salir de ella con

la ayuda recibida de la U.E. La política de Zapatero procuró impulsar nuevas medidas sociales aumentando el gasto público, impulsar la política exterior centrada en una Europa unida y solidaria y continuar la política antiterrorista. Es necesario destacar un hito histórico: el anuncio de E.T.A., en octubre de 2011, del cese de la «actividad armada». Sin embargo este cese no fue obra del gabinete Rodríguez Zapatero, sino de la continua y eficaz labor de la Policía Nacional y la Guardia Civil durante toda la democracia.

La gestión económica del gobierno de Rodríguez Zapatero durante la «legislatura de la crisis» fue un rotundo fracaso, a pesar de haber conseguido evitar *in extremis* un rescate económico por parte de la U.E. Ello fue clave para la aplastante victoria del Partido Popular en las elecciones generales de 20 de noviembre de 2011, que llevó a Mariano Rajoy a la presidencia.

3. CONCLUSIONES.- Pese a las dificultades planteadas en su momento por la crisis económica y las heridas no cerradas de la Guerra Civil, la democracia sentó sus bases con la Constitución de 1978 y se consolidó definitivamente tras el intento de golpe de Estado de 1981. En 1982 alcanzó el poder uno de los partidos con mayor responsabilidad en los crímenes de la Guerra Civil: el P.S.O.E. A partir de entonces se consolida el régimen político democrático, gracias a la alternancia normalizada de las dos fuerzas políticas mayoritarias, y se registra un fuerte crecimiento económico y una modernización social que ha convertido a España en uno de los principales países de la Unión Europea. Desde los años ochenta las nuevas generaciones han optado por unos valores y una cultura mucho más tolerante y abierta. La sociedad se ha secularizado, la mujer ha alcanzado niveles de igualdad nunca vistos y la diversidad de social es mayor que nunca.